



RĂSPUNS CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICĂRI

privind documentația de atribuire publicată prin

Anunțul publicitar nr. 4395/05.05.2026 (ADV1527568/05.05.2026)

Procedură proprie pentru atribuirea acordului-cadru având ca obiect „Servicii de catering”

Cod CPV: 55520000-1 Servicii de catering (Rev.2)

PREAMBUL

În conformitate cu prevederile art. 8 lit. (f) din Normele interne privind organizarea procedurii proprii pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru ce au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice (Nr. 2244/02.03.2022) și ale art. 160-161 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea contractantă transmite prezentul răspuns consolidat la solicitările de clarificări înregistrate la sediul autorității contractante în legătură cu documentația de atribuire menționată anterior.

Răspunsurile sunt formulate cu respectarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 — nediscriminare, tratament egal, recunoaștere reciprocă, transparență, proporționalitate și asumarea răspunderii — și sunt prezentate mai jos în ordinea cronologică a primirii solicitărilor de clarificări, pentru fiecare întrebare în parte.

Prezentul răspuns face parte integrantă din documentația de atribuire și se publică pe profilul autorității contractante www.dgauis.ro.

I. RĂSPUNS LA PRIMA SOLICITARE DE CLARIFICĂRI

ÎNTREBAREA NR. 1

Vă rugăm să precizați temeiul juridic și cadrul legal în cadrul căruia serviciile de catering (CPV 55520000-1) au fost încadrate ca servicii sociale sau servicii specifice din Anexa 2 la Legea nr. 98/2016.

RĂSPUNS:

Serviciile care fac obiectul procedurii de atribuire - servicii de catering pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat - se încadrează în categoria serviciilor sociale și a altor servicii specifice prevăzute în Anexa nr. 2 la Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Temeiul juridic este reprezentat de Anexa nr. 2 la Legea nr. 98/2016, secțiunea „Servicii hoteliere și restaurante”, care cuprinde expres următoarele coduri CPV (citate textual din Anexa 2):

„de la 55100000-1 la 55410000-7; de la 55521000-8 la 55521200-0 [55521000-8 Servicii de catering la domiciliu, 55521100-9 Servicii de livrare a mâncării la domiciliu, 55521200-0 Servicii de livrare a mâncării] 55520000-1 Servicii de catering, 55522000-5 Servicii de catering pentru societăți de transport, 55523000-2 Servicii de catering pentru alte societăți sau instituții, 55524000-9 Servicii de catering pentru școli, 55510000-8 Servicii de cantină, 55511000-5 Servicii de cantină și alte servicii de cafenea cu clientelă restrânsă, 55512000-2 Servicii de gestionare a cantinelor, 55523100-3 Servicii de restaurant pentru școli”.

Codul CPV principal al achiziției - 55520000-1 Servicii de catering (Rev.2) - figurează expres în secțiunea „Servicii hoteliere și restaurante” a Anexei nr. 2. Mai mult, serviciile sunt destinate antepreșcolarilor, preșcolarilor și elevilor din unitățile de învățământ preuniversitar de stat, în derularea aplicării art. 105 din Legea nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar privind asigurarea suportului alimentar, ceea ce întărește caracterul de serviciu social și specific al achiziției.

Pe acest temei, valoarea estimată a acordului-cadru fiind de 65.895.001,20 lei fără TVA, superioară pragului prevăzut la art. 7 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 98/2016 (pragul aplicabil serviciilor sociale și a altor servicii specifice), autoritatea contractantă a aplicat procedura proprie reglementată de art. 111 alin. (1) coroborat cu art. 68 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 98/2016, conform Normelor interne nr. 2244/02.03.2022, fiind asigurate cumulativ:

- publicarea anunțului în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (Identificatorul procedurii: 3da9954427cc4494ba6089ecfb13529c);
- publicarea anunțului publicitar la nivel național (nr. ADV1527568/05.05.2026 și nr. 4395/05.05.2026);
- publicarea documentației de atribuire pe profilul autorității contractante www.dgais.ro;
- respectarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

ÎNTREBAREA NR. 2

Vă rugăm să indicați temeiul legal care permite depunerea ofertelor exclusiv la registratură, în condițiile în care procedura este publicată în SEAP și Legea nr. 98/2016 prevede utilizarea mijloacelor electronice, precum și temeiul legal pentru care DUAE nu este prevăzut în documentația de atribuire.

RĂSPUNS:

(a) Cu privire la depunerea ofertelor exclusiv la registratură.

Procedura proprie reglementată de art. 111 din Legea nr. 98/2016 (coroborat cu art. 68 alin. (1) lit. h)) este o procedură derogatorie de la regulile generale, autoritatea contractantă având obligația, conform art. 111 alin. (1), exclusiv a respectării principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) din Lege. Procedura proprie NU se confundă cu procedura simplificată reglementată de art. 113 din Lege și pentru care art. 104 alin. (1) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 98/2016 (H.G. nr. 395/2016) impune utilizarea exclusivă a mijloacelor electronice (SEAP).

Conform art. 7 lit. (e) din Normele interne (Nr. 2244/02.03.2022) ale autorității contractante: „Ofertele vor fi depuse pe mail sau offline la sediul autorității contractante, în funcție de modalitatea aleasă și comunicată tuturor potențialilor ofertanți la nivelul anunțului, cu respectarea termenului limită comunicat.” Aceleași Norme interne permit autorității contractante să stabilească modalitatea de depunere offline sau online. Procedura nefiind organizată în SEAP, ci ca procedură proprie cu

publicitate prin transparență voluntară SEAP/JOUE, depunerea offline la registratura autorității contractante, însoțită de versiunea electronică pe suport magnetic (conform Anunțului publicitar nr. 4395/05.05.2026), este conformă atât cu Normele interne, cât și cu art. 111 din Legea nr. 98/2016.

Adresa unică de depunere - Bd. George Coșbuc nr. 6-16, etaj 2, Sector 4, București - și termenul-limită sunt indicate în Anunțul publicitar, asigurându-se egalitatea de tratament și transparența procedurii.

(b) Cu privire la DUAE.

DUAE (Documentul Unic de Achiziție European), reglementat de art. 193-198 din Legea nr. 98/2016 și implementat prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2016/7 al Comisiei, este, conform art. 195 din Lege, un formular standard furnizat „exclusiv în format electronic”, a cărui generare și utilizare presupune funcționalități specifice SEAP/DUAE. Pentru procedurile proprii organizate offline în temeiul art. 111 din Lege, DUAE nu este obligatoriu, întrucât:

- art. 111 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 reglementează o procedură proprie a cărei singură obligație legală este respectarea principiilor art. 2 alin. (2);
- Normele interne ale autorității contractante (Nr. 2244/02.03.2022), aprobate în conformitate cu art. 111 din Lege, nu prevăd obligativitatea DUAE în cadrul procedurii proprii;
- documentația de atribuire (Secțiunea IV - Criterii de calificare) prevede modalitatea concretă de probare a îndeplinirii criteriilor de excludere și de calificare (art. 164, 165, 167, art. 60 din Legea nr. 98/2016), prin documente justificative care suplinesc funcția DUAE: certificat constatator ONRC, certificate fiscale, cazier judiciar, declarații pe propria răspundere etc.

ÎNTREBAREA NR. 3

Vă rugăm să precizați dacă protocolul de asociere între Membrii asociați ca autorități contractante a fost aprobat și să indicați actul administrativ prin care a fost adoptat.

RĂSPUNS:

Confirmăm că Protocolul de asociere nr. 2329/11.03.2026 a fost încheiat și aprobat anterior demarării procedurii de atribuire, în conformitate cu prevederile art. 44 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice - care reglementează achizițiile comune ocazionale între două sau mai multe autorități contractante.

Protocolul de asociere a fost încheiat între Direcția Generală de Administrare a Unităților de Învățământ, a Sportului și Culturii Sector 4 (DGAUISC S4) - în calitate de LIDER DE ASOCIERE - și cele 23 (douăzeci și trei) de unități de învățământ preuniversitar de stat de pe raza Sectorului 4, nominalizate în Secțiunea I a Documentației de atribuire (Fișa de date) și în Caietul de sarcini, fiecare în calitate de MEMBRU DE ASOCIERE.

În cadrul asocierii, DGAUISC S4 a fost mandatată să organizeze procedura de atribuire în numele și pe seama tuturor autorităților contractante asociate, cu aplicarea răspunderii solidare prevăzute de art. 44 alin. (2)-(3) din Legea nr. 98/2016. Protocolul reflectă și repartizarea responsabilităților, modul de încheiere și executare a acordului-cadru, precum și a contractelor subsecvente la nivelul fiecărei unități de învățământ beneficiare.

Modelul Acordului-cadru anexat documentației menționează expres existența și data Protocolului de asociere: „Asocierea de autorități contractante, constituite conform Protocol de asociere nr.

din data de, reprezentată de liderul de asociere Direcția Generală de Administrare a Unităților de Învățământ, a Sportului și Culturii Sector 4 [...]"

ÎNTREBAREA NR. 4

Vă rugăm să precizați dacă toate cele 23 de unități de învățământ au personalitate juridică și calitatea de autoritate contractantă, conform Legii nr. 198/2023, și să indicați actele normative care conferă această calitate fiecărei entități.

RĂSPUNS:

Toate cele 23 de unități de învățământ preuniversitar de stat participante la asociere au personalitate juridică, în conformitate cu prevederile Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023, care reglementează regimul juridic al unităților de învățământ preuniversitar de stat și prevede dobândirea personalității juridice în condițiile legii.

ÎNTREBAREA NR. 5

Vă rugăm să precizați fundamentarea pentru stabilirea numărului exact de: 8 bucătari cu minim 5 ani experiență; 5 ajutoari bucătar cu minim 5 ani experiență; 2 ingineri industrie alimentară; 1 nutriționist; 5 șoferi - și să indicați documentul care a stat la baza acestor cifre.

RĂSPUNS:

Numărul minim de personal calificat solicitat este fundamentat pe volumul mare al serviciilor (până la 2.285.640 porții pe durata acordului-cadru, pentru 6.349 beneficiari distribuiți în 23 unități de învățământ cu locații geografice diferite, cu livrare zilnică la ore exacte), pe complexitatea fluxului tehnologic (preparare, ambalare individuală, transport, distribuție simultană), pe categoriile de beneficiari vulnerabili (antepreșcolari, preșcolari, elevi cu nevoi speciale, etc.) și pe normele sanitar-veterinare aplicabile.

Documentul care a stat la baza acestor cifre este Caietul de sarcini, cap. VIII „Cerințe privind capacitatea tehnică și profesională”, care detaliază, pentru fiecare categorie de personal, rolul esențial îndeplinit, justificarea numărului minim și codul COR aplicabil.

Pe scurt:

- Bucătari (minim 8 - COR 512001) - reflectă volumul ridicat de muncă și diversitatea meniurilor zilnice, asigurând capacitate de lucru pe mai multe linii simultan și continuitate în caz de concedii sau înlocuiri (grădinițe, școli, licee);
- Ajutoare de bucătar (minim 5 - COR 941101) - asigură fluxul auxiliar de preparare, curățare, ambalare individuală a porțiilor;
- Ingineri în industrie alimentară (minim 2 - COR 214514) - asigură conformitatea procesului tehnologic și avizarea nutrițională a meniurilor;
- Medic nutriționist/asistent dietetician (minim 1 - COR 226501/226502/226503) - calculează conținutul caloric și nutrițional, avizează porțiile pe categorie de vârstă și gestionează regimuri speciale;
- Șoferi (minim 5) - asigură transportul simultan la 23 de locații geografice diferite, cu rotații și back-up.

Cerința privind experiența profesională (5 ani pentru bucătari și ajutoare bucătar; 3 ani pentru ingineri, nutriționist, patiser, responsabili - conform Caietului de sarcini) este proporțională cu

specificul serviciului prestat pentru grupuri vulnerabile (copii și elevi) și cu volumul ridicat de prestații zilnice. Personalul cu experiență sub aceste praguri nu poate garanta nivelul minim de siguranță alimentară și calitate cerut de Regulamentul (CE) nr. 2.073/2005, Regulamentul (UE) nr. 1.169/2011 și legislația națională specifică alimentației copiilor în unități de învățământ (Ordinul nr. 1.456/2020; Legea nr. 123/2008).

Solicitarea privind experiența personalului a fost stabilită în conformitate cu principiul proporționalității prevăzut la art. 2 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 98/2016 și nu reprezintă o cerință restrictivă, ci o garanție de calitate pentru beneficiarii vulnerabili.

ÎNTREBAREA NR. 6

Vă rugăm să precizați dacă în cazul cerinței privind personalul minim obligatoriu: trebuie îndeplinite integral de fiecare ofertant în parte, având în vedere că acordul-cadru se va încheia cu un număr de maximum 4 operatori economici ce presupune împărțirea volumului de servicii între aceștia; dacă autoritatea a realizat o analiză de proporționalitate între volumul de personal solicitat și volumul efectiv de servicii ce va reveni fiecărui operator economic în cadrul acordului-cadru; temeiul legal și fundamentarea prin care s-a stabilit că fiecare operator economic trebuie să dețină personal cu experiență completă pentru întregul volum de servicii.

RĂSPUNS:

Deși acordul-cadru se va încheia cu maximum 4 operatori economici, FIECARE OFERTANT (individual sau ca asociere/cu terț susținător) trebuie să demonstreze îndeplinirea integrală a cerinței de personal minim, în conformitate cu art. 173 alin. (1) și (2) din Legea nr. 98/2016. Rațiunea acestei abordări rezidă în structura procedurii și a acordului-cadru:

- acordul-cadru ce urmează a fi încheiat prevede atribuirea contractelor subsecvente CU RELUAREA COMPETIȚIEI între cei maximum 4 operatori semnatori (a se vedea Documentația de atribuire), iar fiecare contract subsecvent atribuit prin reluarea competiției va fi executat individual de un singur operator economic semnatar al acordului-cadru;
- prin urmare, atribuirea acordului-cadru cu mai mulți operatori NU implică partajarea ex ante a volumului total între cei 4 operatori, ci competiție permanentă pentru contracte subsecvente individuale; oricare dintre cei 4 semnatori poate ajunge să execute, în mod individual, un contract subsecvent având valoarea celui mai mare contract subsecvent estimat (10.982.500,20 lei fără TVA / 380.940 porții);
- în consecință, fiecare operator economic semnatar al acordului-cadru trebuie să dispună de capacitatea integrală de prestare individuală a unui asemenea contract;

Cu privire la analiza de proporționalitate, aceasta a fost realizată prin raportarea cerinței de personal la valoarea celui mai mare contract subsecvent estimat (nu la valoarea acordului-cadru), conform art. 173 alin. (2) din Legea nr. 98/2016. Acest reper este unic și aplicabil tuturor ofertanților, fiind conform cu jurisprudența ANAP și CNSC în materie de acorduri-cadru cu reluarea competiției.

În concluzie, nu este vorba de o cerință disproportională, ci de aplicarea regulii standard în materia acordurilor-cadru: nivelul cerințelor de calificare nu se „împarte” la numărul semnatarilor acordului-cadru, ci se raportează la valoarea maximă a contractelor subsecvente individuale ce pot fi atribuite oricărui dintre semnatori.

ÎNTREBAREA NR. 7

Vă rugăm să precizați care este fundamentarea tehnică și legală pentru stabilirea numărului exact de: 4 cuptoare gastronomice 20 tăvi; 4 marmite 150 l; 4 tigăi basculante 120 l; 200 cutii termoizolante. Vă rugăm să indicați documentul intern care a stat la baza acestor cerințe, inclusiv analiza tehnică sau studiul de necesitate care a justificat aceste valori numerice. De asemenea, solicităm să ne comunicați dacă autoritatea contractantă permite utilizarea unor echipamente echivalente și care sunt criteriile obiective pe baza cărora se stabilește echivalența.

RĂSPUNS:

Cerințele privind dotarea tehnică minimă sunt fundamentate pe volumul total al producției zilnice (peste 12.700 porții/zi calculat la nivelul maxim al cantităților estimate, pentru cele 6.349 beneficiari, cu 2 mese zilnice și cu obligația de constituire a stocurilor de siguranță de 3 zile prevăzute la cap. VI din Caietul de sarcini).

Fundamentarea tehnică pentru fiecare echipament este următoarea:

- 4 cuptoare gastronomice (minim 20 tăvi) - necesare pentru gătitul simultană a mai multor preparate (carne, garnituri, legume coapte) pe linii diferite, evitând contaminarea încrucișată; capacitate totală minim 80 tăvi simultane, cu rotație multiplă în intervalul orar 04:00-08:00;
- 4 marmite (minim 150 l/buc) - necesare pentru preparate lichide/semi-lichide (supe, ciorbe, sosuri, tocănițe), separat pentru meniuri diferite și regim special; capacitate totală minim 600 l/zi;
- 4 tigăi basculante (minim 120 l/buc) - necesare pentru preparate prăjite/sote/risotto, asigurând fluxuri paralele pentru meniuri diferite per categorie de vârstă;
- 200 cutii termoizolante - calculate prin raportare la cele 23 locații de livrare zilnică, cu rotație, igienizare și back-up pentru rotații simultane (în medie 8-10 cutii/locație în pic, plus rezervă tehnică).

ÎNTREBAREA NR. 8

Vă rugăm să precizați analiza economică sau studiul de piață care a fundamentat stabilirea ponderii de 50% pentru factorul „Ponderea materiei prime”.

RĂSPUNS:

Stabilirea ponderii de 50% pentru factorul de evaluare „Ponderea materiei prime din prețul total/porție” este fundamentată pe specificul achiziției - servicii de catering destinate alimentației zilnice a copiilor și elevilor (categorii vulnerabile) - unde calitatea materiei prime este determinantă pentru valoarea nutrițională a porțiilor și pentru sănătatea beneficiarilor.

Justificarea include:

- necesitatea descurajării ofertelor cu prețuri aparent avantajoase, dar bazate pe materii prime de slabă calitate (risc major pentru sănătatea beneficiarilor vulnerabili);
- garantarea respectării standardelor stricte prevăzute în Ordinul nr. 541/2025 (Lista alimentelor nerecomandate), Legea nr. 123/2008 (alimentație sănătoasă) și Regulamentul (CE) nr. 2.073/2005 (criterii microbiologice);

- concordanța cu practica administrativă curentă în alte proceduri similare pentru servicii de catering în unități de învățământ.

Cuantumul ponderii (50%) corelat cu nivelul minim obligatoriu (cerință de admisibilitate - ofertele cu pondere materie primă sub 50% fiind respinse) este proporțional cu obiectul achiziției și asigură echilibrul între preț (10%), calitate personal (40%) și calitate materie primă (50%), în limita totalului de 100 puncte. Această repartiție pune accentul, justificat, pe componenta calitativă a serviciului, conform art. 187 alin. (3) și art. 111 alin. (6) din Legea nr. 98/2016, care obligă la utilizarea criteriilor de calitate și sustenabilitate pentru serviciile sociale.

ÎNTREBAREA NR. 9

Vă rugăm să indicați temeiul legal care permite modificarea unilaterală a cantităților cu până la 50% în cadrul acordului-cadru.

RĂSPUNS:

Temeiul legal al clauzei privind modificarea acordului-cadru și a contractelor subsecvente fără ca aceasta să reprezinte o modificare substanțială, până la maxim 50% din valoarea acordului-cadru/contractului subsecvent, este reprezentat de:

- art. 221 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016 - modificări prevăzute expres în documentația de atribuire prin clauze de revizuire clare, precise și fără echivoc, care precizează limitele și natura modificărilor;
- art. 221 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 - modificări determinate de necesități suplimentare care nu pot fi separate;
- art. 221 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 98/2016 - modificări care nu sunt substanțiale, indiferent de valoarea lor;
- art. 221 alin. (4) din Legea nr. 98/2016 - limita cumulativă maximă a modificărilor de 50% din valoarea contractului inițial;
- art. 221 alin. (7) din Legea nr. 98/2016 - definiția modificării substanțiale.

Clauza de modificare a cantităților prin diminuare/suplimentare a numărului de porții/beneficiari, sau prin eliminarea/suplimentarea unor unități de învățământ membre ale asocierii, este justificată de specificul achiziției:

- fluctuațiile naturale ale numărului de beneficiari (înscrieri/retrageri, evoluția demografică a populației școlare);
- modificările posibile în structura asocierii (eliminarea unor unități în cazul în care dispun de cantină proprie, suplimentarea cu noi unități);
- schimbările în structura programelor naționale de alimentație în învățământ;
- constrângerile bugetare anuale.

Clauza este transparentă (publicată în documentația de atribuire), oferă limite clare (maximum 50%), este nediscriminatorie și nu afectează caracterul general al acordului-cadru, condiții cumulative pentru aplicabilitatea art. 221 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016.

De asemenea, conform clauzei contractuale, modificarea în sensul diminuării/suplimentării NU se realizează arbitrar, ci „dacă situația o impune”, cu acordul prestatorului, iar prețul unitar/porție rămâne neschimbat (cu excepția modificărilor legale ale alocației de hrană).

ÎNTREBAREA NR. 10

Vă rugăm să precizați care este fundamentarea tehnică și legală pentru stabilirea cerinței privind experiența similară solicitată ofertantului, precum și: care este documentul intern (studiu de necesitate, analiză tehnică, analiză de piață sau alt act) care a stat la baza definirii acestei cerințe, inclusiv justificarea pentru nivelul minim al experienței solicitate; dacă cerința privind experiența similară trebuie îndeplinită integral de fiecare ofertant în parte, având în vedere că acordul-cadru se va încheia cu un număr de maximum 4 operatori economici, ceea ce presupune împărțirea volumului de servicii între aceștia; dacă autoritatea a realizat o analiză de proporționalitate între nivelul experienței solicitate și volumul efectiv de servicii ce va reveni fiecărui operator economic în cadrul acordului-cadru, în conformitate cu art. 173 din Legea nr. 98/2016; dacă experiența similară poate fi demonstrată prin contracte care acoperă doar partea de activitate corespunzătoare fiecărui operator economic, având în vedere împărțirea pe 4 contractanți; dacă autoritatea acceptă experiență similară echivalentă, în sensul art. 156 alin. (1)-(4) din Legea nr. 98/2016, având în vedere că documentația nu conține mențiunea „sau echivalent” și nu descrie modalitatea de acceptare a contractelor echivalente.

RĂSPUNS:

(a) Fundamentarea cerinței privind experiența similară.

Cerința nr. 1 privind experiența similară - prestarea în ultimii 3 ani a unor servicii similare în valoare cumulată de cel puțin 10.982.500,20 lei fără TVA - este fundamentată pe valoarea celui mai mare contract subsecvent estimat care va putea fi atribuit pe durata acordului-cadru, conform art. 173 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Documentul intern care a stat la baza definirii cerinței este Strategia de contractare a procedurii, coroborată cu fundamentarea valorii.

Nivelul cerinței respectă regula consacrată în jurisprudența ANAP și a CNSC: experiența similară solicitată nu poate depăși valoarea celui mai mare contract subsecvent estimat. În cazul de față, nivelul minim al experienței similare cerute (10.982.500,20 lei fără TVA) este egal cu valoarea celui mai mare contract subsecvent (10.982.500,20 lei fără TVA / 380.940 porții - adică maximul anual asociat unui contract subsecvent), ceea ce respectă perfect principiul proporționalității prevăzut la art. 2 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 98/2016.

(b) Modul de îndeplinire în cazul atribuirii cu maximum 4 operatori.

Cerința de experiență similară trebuie îndeplinită INTEGRAL de fiecare ofertant care depune ofertă, în mod individual sau prin asociere/suștinere de terț, în temeiul art. 173 din Legea nr. 98/2016 coroborat cu art. 182 și art. 53 din Lege. Justificarea este aceea că, indiferent de numărul total de operatori semnatori ai acordului-cadru, fiecare CONTRACT SUBSECVENT INDIVIDUAL atribuit prin reluarea competiției poate atinge valoarea celui mai mare contract subsecvent estimat. Prin urmare, fiecare operator economic semnatar al acordului-cadru trebuie să dispună de capacitatea tehnică efectivă de executare individuală a unui asemenea contract.

Această abordare este conformă cu regula consacrată în jurisprudența privind acordurile-cadru cu reluarea competiției: nivelul cerințelor de calificare nu se „împarte” la numărul semnatarilor acordului-cadru, ci se raportează la valoarea maximă a contractelor subsecvente individuale.

(c) Analiza de proporționalitate.

Analiza de proporționalitate a fost realizată prin raportarea cerinței de experiență similară la valoarea celui mai mare contract subsecvent estimat (nu la valoarea totală a acordului-cadru). Acest reper este unic, predictibil și aplicabil tuturor ofertanților, fiind conform cu art. 173 din Legea nr. 98/2016 și cu jurisprudența constantă.

(d) Cumularea contractelor și demonstrare prin contracte parțiale.

Conform Cerinței nr. 1, nivelul minim poate fi îndeplinit prin cumularea valorii serviciilor similare în cadrul a unul sau maxim 3 contracte. Ofertantul poate demonstra experiența și prin părți din contracte (servicii realizate parțial în calitate de subcontractant sau ca asociat, cu prezentarea documentelor justificative care atestă valoarea efectivă realizată).

(e) Acceptarea experienței similare echivalente.

Autoritatea contractantă acceptă experiență similară demonstrată prin contracte cu obiect similar/echivalent serviciilor de catering pentru unități de învățământ sau pentru categorii similare de beneficiari (catering pentru spitale, centre sociale, cantine școlare, cantine în instituții publice etc.), cu condiția ca serviciile să implice cerințe nutriționale și sanitar-veterinare echivalente. Conform principiului recunoașterii reciproce (art. 2 alin. (2) lit. c) și art. 156 alin. (1)-(4) din Legea nr. 98/2016), sunt acceptate și contractele similare realizate pe teritoriul altor state membre UE, sub condiția prezentării documentelor justificative în traducere autorizată.

Mențiunea „sau echivalent” este implicită în temeiul principiilor legale invocate și se aplică automat oricărei cerințe tehnice. Pentru claritate, autoritatea contractantă va completa documentația de atribuire prin erată, inserând expres în Secțiunea V - Criterii de calificare, mențiunea „sau echivalent” la nivelul cerinței privind experiența similară.

II. RĂSPUNS LA A DOUA SOLICITARE DE CLARIFICĂRI

ÎNTREBAREA NR. 11

Cu privire la ședința de deschidere a ofertelor, vă rugăm să precizați data și ora la care aceasta va avea loc, precum și dacă operatorii economici pot participa la ședința de deschidere.

RĂSPUNS:

Data și ora ședinței de deschidere a ofertelor sunt cele indicate în Anunțul publicitar nr. 4395/05.05.2026 ca termen-limită de depunere a ofertelor. Deschiderea va avea loc la sediul autorității contractante, în aceeași zi, la ora indicată în anunț, în prezența comisiei de evaluare desemnate prin act administrativ.

Ședința de deschidere a ofertelor se desfășoară EXCLUSIV în prezența comisiei de evaluare, fără participarea operatorilor economici, în conformitate cu specificul procedurii proprii reglementate de art. 111 din Legea nr. 98/2016 și cu Normele interne nr. 2244/02.03.2022 ale autorității contractante.

Procedura proprie aplicabilă în temeiul art. 111 din Legea nr. 98/2016 (servicii sociale și alte servicii specifice din Anexa nr. 2) nu reglementează o ședință publică de deschidere a ofertelor, spre deosebire de procedurile clasice organizate prin SEAP. Conform Normelor interne, comisia de evaluare procedează la deschiderea, examinarea și evaluarea ofertelor în ședințe de lucru interne, conform principiilor stabilite la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

Principiul transparenței este asigurat prin: (i) comunicarea procesului-verbal al ședinței de deschidere către toți operatorii economici care au depus oferte, (ii) comunicarea rezultatului procedurii cu motivarea respingerii ofertelor neconforme/inacceptabile/inadmisibile și (iii) dreptul oricărui ofertant de a solicita acces la documentele procedurii după comunicarea rezultatului, în condițiile art. 217 alin. (6) din Legea nr. 98/2016.

ÎNTREBAREA NR. 12

În cadrul documentației se menționează obligația prezentării unui plan de meniu săptămânal și faptul că „se vor livra variante diferite de meniu în fiecare din cele 5 zile ale unei săptămâni”. Vă rugăm să clarificați numărul exact de variante de meniu săptămânal care trebuie oferite în cadrul propunerii tehnice.

RĂSPUNS:

Conform Caietului de sarcini - cap. V „Condiții tehnice generale” și cap. VI „Specificații tehnice” - ofertantul are obligația de a prezenta în cadrul propunerii tehnice un plan de meniu săptămânal care să cuprindă variante diferite de suport alimentar pentru fiecare din cele 5 (cinci) zile lucrătoare (luni-vineri).

Cerința minimă obligatorie este de 1 (una) variantă de meniu pentru fiecare zi a săptămânii, astfel încât un plan complet conține minimum 5 (cinci) variante distincte pentru o săptămână. Ofertantul are libertatea de a prezenta și un număr mai mare de variante săptămânale, cu următoarele condiții cumulative:

- imposibilitatea repetării aceluiași tip de meniu de la o zi la alta în cadrul aceleiași săptămâni;
- imposibilitatea repetării meniurilor de la o săptămână la alta, conform legislației aplicabile (Ordinul ministrului sănătății nr. 541/2025; Legea nr. 123/2008; Ordinul ministrului sănătății nr. 1.456/2020);
- respectarea piramidei alimentare asociate vârstei copiilor și a normelor calorice/nutriționale specifice fiecărei categorii de beneficiari.

Meniurile săptămânale concrete se vor stabili „de comun acord între prestator și beneficiar”, pe baza listei de meniuri variate prezentate de prestator în propunerea tehnică.

ÎNTREBAREA NR. 13

Vă rugăm să precizați dacă meniurile trebuie elaborate distinct pe categorii de vârstă, respectiv separat pentru învățământul preșcolar și separat pentru celelalte niveluri de învățământ beneficiare ale programului.

RĂSPUNS:

Da. Ofertantul are obligația elaborării meniurilor distinct pe categorii de vârstă (antepreșcolari, preșcolari, elevi din învățământul primar, gimnazial, liceal și elevi cu nevoi speciale), conform legislației în vigoare.

Această cerință decurge expres din:

- Caietul de sarcini, cap. V, care prevede că meniurile zilnice se stabilesc săptămânal, de comun acord între prestator și beneficiar, cu respectarea piramidei alimentare asociate vârstei copiilor, ținându-se cont de posibilele alergii ori boli asociate;

- Ordinul ministrului sănătății nr. 541/2025 (care înlocuiește Ordinul nr. 1.563/2008) pentru aprobarea Listei alimentelor nerecomandate preșcolariilor și școlariilor, care impune principii distincte pe vârstă și nivel de învățământ;
- Legea nr. 123/2008 pentru o alimentație sănătoasă în unitățile de învățământ preuniversitar;
- Ordinul ministrului sănătății nr. 1.456/2020 privind normele de igienă din unitățile pentru ocrotirea, educarea, instruirea, odihna și recreerea copiilor și tinerilor.

Propunerea tehnică va prezenta cel puțin următoarele seturi de variante de meniu:

- meniu pentru învățământul antepreșcolar și preșcolar (grădinițe);
- meniu pentru învățământul primar, gimnazial și liceal;
- meniu adaptat pentru elevii cu nevoi speciale, conform recomandărilor medicale și nutriționistului prestatorului.

Adaptarea calorică și a gramajelor se va face conform normelor de hrană prevăzute de legislația în vigoare, cu calculul caloric și nutrițional zilnic per categorie de vârstă, vizat de medicul nutriționist/asistentul dietetician al prestatorului, conform cap. VIII din Caietul de sarcini.

ÎNTREBAREA NR. 14

În documentație se menționează faptul că livrarea se realizează de două ori pe zi pentru învățământul preșcolar. Vă rugăm să clarificați modalitatea de livrare aplicabilă celorlalte unități de învățământ beneficiare ale programului, respectiv dacă livrarea se va realiza o singură dată pe zi sau în alt interval stabilit de autoritatea contractantă.

RĂSPUNS:

Programul de livrare se stabilește de comun acord cu fiecare unitate de învățământ beneficiară a serviciilor de catering, în funcție de programul didactic, orarul claselor și particularitățile specifice fiecărei unități.

Cadrul general, conform Caietului de sarcini, cap. V, este următorul:

- se vor servi 2 (două) mese pe zi pentru toate unitățile de învățământ preuniversitar de stat din asocieri (nu doar pentru preșcolari);
- programul de servire cuprinde 4 (patru) intervale orare: micul dejun (08:00-08:30), gustare (ora 10:00), prânzul felul I și felul II (11:30-12:00), gustare (ora 16:00);
- cele 2 gustări vor fi livrate împreună cu mesele principale: gustarea de ora 10:00 cu micul dejun, gustarea de ora 16:00 cu prânzul.

Programul concret de livrare zilnică va fi stabilit, înainte de începerea fiecărui an școlar, de comun acord între prestator și directorul fiecărei unități de învățământ membre a asocierii. Conform Caietului de sarcini: „Programul de servire al mesei și timpul alocat acestei activități sunt stabilite de către conducerea unității de învățământ, în funcție de numărul de elevi, de orarul și de particularitățile specifice fiecărei unități de învățământ.”

ÎNTREBAREA NR. 15

În documentație se face referire atât la masă caldă, cât și la pachet alimentar. Vă rugăm să precizați modalitatea concretă de distribuire a acestor tipuri de suport alimentar în cadrul unităților de învățământ indicate în documentația de atribuire, respectiv care unități vor beneficia de masă caldă și care unități vor beneficia de pachet alimentar.

RĂSPUNS:

Toate unitățile de învățământ membre ale asocierii vor beneficia de MASĂ CALDĂ ca formă principală de suport alimentar zilnic, conform Caietului de sarcini.

Pachetul alimentar (suport alimentar rece, ambalat individual) reprezintă o formă alternativă de suport alimentar care se va utiliza **EXCLUSIV ÎN SITUAȚII EXCEPȚIONALE**, respectiv atunci când:

- elevii/preșcolarii sunt antrenați în activități extracurriculare care nu se desfășoară în incinta unității de învățământ (de exemplu: Săptămâna Verde, Săptămâna Altfel, excursii didactice, vizite culturale, activități sportive desfășurate la altă locație etc.);
- alte situații excepționale de imposibilitate temporară a servirii mesei calde la sediul unității de învățământ, conform cap. 1.4 din Caietul de sarcini;
- la cererea motivată a părinților/reprezentanților legali, formulată în scris, pentru beneficiarii care, din considerente medicale, culturale sau religioase, nu pot beneficia de masă caldă (cf. art. 105 din Legea nr. 198/2023).

Activarea regimului de pachet alimentar se va face prin notificare scrisă din partea unității de învățământ către prestator, valoarea zilnică alocată per beneficiar rămânând neschimbată, indiferent de tipul de suport alimentar (masă caldă sau pachet alimentar).

La nivelul documentației de atribuire NU există unități de învățământ care vor beneficia exclusiv de pachet alimentar pe perioada normală a anului școlar. Toate unitățile primesc masă caldă în regim curent, pachetul alimentar fiind soluția alternativă pentru situațiile excepționale enumerate mai sus.

ÎNTREBAREA NR. 16

Cu privire la învățământul preșcolar, vă rugăm să clarificați dacă ambele gustări prevăzute pentru intervalele orare 10:00 și 16:00 sunt alcătuite exclusiv dintr-un fruct de minimum 100 g sau dacă autoritatea contractantă are în vedere și alte componente alimentare pentru aceste gustări.

RĂSPUNS:

Conform Caietului de sarcini, cap. VI „Specificații tehnice”, pct. 1.1, suportul alimentar trebuie să includă obligatoriu un fruct (ex. portocală/pară/piersică/caisă/măr sau echivalent) de minimum 100 g, inclus în prețul suportului alimentar.

Pentru învățământul preșcolar, gustarea de la ora 10:00 (livrată împreună cu micul dejun) trebuie să conțină **OBLIGATORIU** un fruct, conform legislației aplicabile alimentației preșcolarelor (Ordinul nr. 541/2025 și Legea nr. 123/2008).

Gustarea de la ora 10:00 NU este alcătuită exclusiv dintr-un fruct: aceasta poate fi completată cu alte componente alimentare adecvate vârstei (ex. iaurt, brânzică, biscuiți simpli/cereale nezaharate, produse lactate, după caz), cu respectarea Listei alimentelor nerecomandate preșcolarelor conform Ordinului nr. 541/2025 și a piramidei alimentare specifice grupei de vârstă antepreșcolar/preșcolar.

Gustarea de la ora 16:00 (livrată împreună cu prânzul) urmează aceleași principii - fruct + componente alimentare suplimentare adecvate.

Ofertantul va prezenta în propunerea tehnică structura calorică și nutrițională a fiecărei gustări per categorie de vârstă, vizată de medicul nutriționist/asistentul dietetician al prestatorului, conform cap. VIII din Caietul de sarcini.

ÎNTREBAREA NR. 17

În cuprinsul caietului de sarcini se regăsesc prevederi referitoare atât la livrarea preparatelor în recipiente voluminoase/marmite de inox, cât și prevederi potrivit cărora hrana trebuie ambalată individual, în caserole de unică folosință pentru fiecare beneficiar. În acest context, vă rugăm să clarificați modalitatea concretă de livrare a hranei aferente serviciilor de catering, respectiv dacă livrarea se va realiza: în sistem vrac, în recipiente voluminoase/marmite de inox, cu porționare la nivelul unităților de învățământ; sau individual, în caserole/ambalaje individuale pentru fiecare beneficiar, conform celorlalte prevederi din documentația de atribuire. Totodată, vă rugăm să precizați dacă modalitatea de livrare diferă în funcție de categoria unității de învățământ beneficiare sau de tipul suportului alimentar asigurat.

RĂSPUNS:

Autoritatea contractantă confirmă că LIVRAREA HRANEI SE VA FACE EXCLUSIV ÎN SISTEM DE AMBALARE INDIVIDUALĂ, în caserole/recipiente de unică folosință, pentru fiecare beneficiar în parte, pentru toate unitățile de învățământ membre ale asocierii și pentru toate tipurile de suport alimentar.

Se renunță la livrarea în vase de inox / recipiente voluminoase (marmite). Se va merge doar pe ambalare individuală în caserole de unică folosință.

În acest sens, se va modifica caietul de sarcini, după cum urmează:

- la cap. VI - pct. 1.5 „Condiții pentru transport și distribuție”, se va elimina sintagma „Transportul și distribuția hranei preparate se va face în recipiente din inox închise ermetic care să păstreze temperatura alimentelor, separat pentru fiecare fel de mâncare” și se înlocuiește cu **ambalarea individuală în caserole/recipiente de unică folosință, transportate în cutii termoizolante adecvate pentru păstrarea temperaturii alimentelor, conform normelor sanitar-veterinare în vigoare;**
- prevederile pct. 1.7 „Distribuția alimentelor” privind livrarea în ambalaj de unică folosință rămân aplicabile și se coroborează cu prevederile pct. 1.8 „Ambalare, etichetare, marcare” privind etichetarea fiecărei porții conform Regulamentului (UE) nr. 1.169/2011;
- se păstrează cerința minimă privind cele minimum 200 cutii termoizolante de transport produs finit (cutiile termoizolante rămân necesare la nivelul logisticii de livrare, conținutul lor fiind format exclusiv din porții individuale ambalate).

Modalitatea de livrare NU diferă în funcție de categoria unității de învățământ beneficiare sau de tipul suportului alimentar asigurat - ambalarea individuală se aplică uniform.

Etichetarea individuală a fiecărei caserole se va face în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 1.169/2011 privind informarea consumatorilor și ale cap. 1.8 din Caietul de sarcini, cuprinzând: denumirea produsului, lista ingredientelor, alergeni, cantitate netă, data-limită de consum, declarație nutrițională și mențiune privind lotul.

ÎNTREBAREA NR. 18

Având în vedere faptul că în cadrul formularelor aferente documentației de atribuire este prezentat un centralizator general al cantităților estimate, vă rugăm să clarificați dacă valorile minime aferente contractelor subsecvente reprezintă cantitățile zilnice minime estimate pentru fiecare unitate de învățământ beneficiară. Totodată, vă rugăm să precizați în mod explicit: numărul de beneficiari/zi avut în vedere la fundamentarea cantităților estimate; numărul total estimat de porții/zi

aferent tuturor unităților de învățământ; numărul total de zile de școală luat în calcul la determinarea valorii estimate a acordului-cadru și a contractelor subsecvente.

RĂSPUNS:

(a) Cu privire la natura valorilor minime ale contractelor subsecvente.

Valorile minime aferente contractelor subsecvente (coloana „Nr. porții CS MINIM” din tabelele de la cap. III din Caietul de sarcini) NU reprezintă cantități zilnice minime, ci reprezintă cantitățile minime estimate per unitate de învățământ pentru un contract subsecvent (la nivel lunar), calculate prin raportare la numărul de beneficiari ai fiecărei unități și la zilele lucrătoare ale unei luni de prestație.

(b) Cu privire la datele de fundamentare a valorii estimate.

Fundamentarea cantităților și valorii estimate a acordului-cadru și a contractelor subsecvente este următoarea:

- Număr total beneficiari/zi: 6.349 (toți antepreșcolarii, preșcolarii și elevii din cele 23 unități de învățământ membre ale asocierii, conform tabelului detaliat din Caietul de sarcini, cap. III);
- Număr total estimat de porții/zi: 6.349 porții/zi (1 porție per beneficiar prezent, cuprinzând mesele și gustările zilnice - mic dejun, gustare ora 10, prânz felul I și II, gustare ora 16);
- Număr maxim total de porții pe durata acordului-cadru (2 ani școlari): 2.285.640 porții (coloana AC MAXIM - total);
- Număr minim total de porții pe durata acordului-cadru: 1.142.820 porții (coloana AC MINIM - total);
- Număr maxim porții pe cel mai mare contract subsecvent: 380.940 porții (coloana CS MAXIM - total);
- Număr total zile de școală luate în calcul: aproximativ 180 zile/an școlar × 2 ani școlari = circa 360 zile;

Cantitățile detaliate per unitate de învățământ sunt disponibile în tabelul de la cap. III al Caietului de sarcini. Defalcarea cantitativă per unitate include numărul de beneficiari, valorile minime și maxime per contract subsecvent și per acord-cadru.

III. RĂSPUNS LA A TREIA SOLICITARE DE CLARIFICĂRI

ÎNTREBAREA NR. 19

Va rog frumos confirmați dacă exista sau nu garanție de participare la aceasta licitație deoarece nu este precizat nimic în caietul de sarcini.

RĂSPUNS:

Pentru prezenta procedură de atribuire, autoritatea contractantă NU SOLICITĂ constituirea garanției de participare.

DISPOZIȚII FINALE

Prezentul răspuns consolidat la solicitările de clarificări face parte integrantă din documentația de atribuire publicată prin Anunțul publicitar nr. 4395/05.05.2026 (ADV1527568/05.05.2026) și se

publică pe profilul autorității contractante www.dgautis.ro, în conformitate cu art. 8 lit. (f) din Normele interne nr. 2244/02.03.2022 și cu art. 161 din Legea nr. 98/2016.

Răspunsurile sunt obligatorii pentru toți operatorii economici interesați să participe la procedură.

Termenul-limită de depunere a ofertelor rămâne cel stabilit prin Anunțul publicitar, cu posibilitatea prelungirii prin erată, dacă răspunsul la solicitările de clarificări modifică substanțial cerințele documentației de atribuire, conform art. 153 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 și art. 102 alin. (4) din Normele metodologice (H.G. nr. 395/2016).

Răspunsurile transmise prin prezentul document se completează cu prevederile generale ale Legii nr. 98/2016, ale H.G. nr. 395/2016, ale Normelor interne ale Direcției Generale de Administrare a Unităților de Învățământ, a Sportului și Culturii Sector 4 și ale legislației specifice serviciilor de catering în unitățile de învățământ preuniversitar.

Director General,
Ana-Maria MOCANIȚA

Întocmit,
Serviciul Dezvoltare și Urmărire Contracte
Șef Serviciu
Florina-Aurelia ENACHE